

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД НАРЬЯН-МАР»**

|  |
| --- |
| 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 12, тел. (81853) 4-27-05 |

## **Заключение**

**на проект решения Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год»**

**г. Нарьян-Мар 19 мая 2022 г.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на проект решения Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год», подготовлено в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 3 статьи 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденным решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 28.03.2013 № 530-р, статьей 3 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 27.12.2011 № 335-р.

Рассматриваемым проектом решения утверждается Отчет об исполнении городского бюджета за 2022 год по доходам в сумме 1 364 537 578,42 рубля, по расходам в сумме 1 241 501 180,24 рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) городского бюджета в сумме 123 036 398.18 рублей.

Также рассматриваемым проектом решения утверждаются отдельными приложениями к решению об исполнении городского бюджета за 2022 год показатели:

- доходов городского бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

- расходов городского бюджета по ведомственной структуре расходов городского бюджета;

- расходов городского бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- источников финансирования дефицита городского бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Структура решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год» отвечает требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 46 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 28.03.2013 № 530-р.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 44 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 28.03.2013 № 530-р, годовой отчёт об исполнении городского бюджета до рассмотрения его в городском Совете подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей средств городского бюджета, главных администраторов доходов городского бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении городского бюджета. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении городского бюджета осуществляется Контрольно-счётной палатой города Нарьян-Мара в порядке, установленном решением городского Совета, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учётом особенностей, установленных федеральными законами.

На основании указанных норм, в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 28.11.2013 № 620-р, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год представлено в Совет городского округа «Город Нарьян-Мар» 27 апреля 2023 года.

В результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год установлено, что:

**1.** Исполнение городского бюджета за 2022 год составило:

- по доходам 1 364 537 578,42 руб. или 97,0% к уточненному плану;

- по расходам 1 241 501 180,24 руб. или 87,8% к уточненному плану.

Таким образом, городской бюджет за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 123 036 398,18 руб.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток средств на лицевых счетах городского бюджета составил 175 235 284,49 руб.

По сравнению с 2021 годом объем доходной части городского бюджета увеличился на 445 041,1 тыс. руб. или на 48,4%, объем расходной части увеличился на 306 309,7 тыс. руб. или на 32,8%. По отношению к 2020 году поступление доходов увеличилось на 58,3%, расходов на 33,6%.

**2.** В отчетный период исполнение налоговых доходов составило 717 159 637,66 руб. при уточненном плане 708 119 594,70 руб., таким образом, налоговые доходы исполнены с превышением плановых показателей на 9 040 042,96 руб. или на 1,3%. Исполнение неналоговых доходов составило 60 483 184,80 руб. при уточненном плане 57 527 293,79 руб., таким образом, неналоговые доходы исполнены с превышением плановых показателей на 2 955 891,01 руб. или на 5,1%. Безвозмездные поступления составили 586 894 755,96 руб. или 91,6% от уточненного годового плана 640 791 479,95 руб.

**3.** Исполнение расходной части городского бюджета за 2022 год составило 1 241 501 180,24 руб. или 87,8 % при уточненных плановых назначениях - 1 413 886 410,44 руб.

В 2022 году наибольший удельный вес, по фактически понесенным расходам городского бюджета, занимают расходы по 3-м разделам, в том числе:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – доля расходов составила 39,7% или 492 656 791,37 руб.;

- «Национальная экономика» – доля расходов составила 33,9% или 420 541 404,11 руб.;

- «Общегосударственные вопросы» – доля расходов составила 21,1% или 262 371 579,06 руб.

Расходы городского бюджета по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Социальная политика», «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга» в целом составили 5,3% от общего объема расходов.

Анализ исполнения городского бюджета по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджета показал, что средний процент исполнения расходной части городского бюджета составил 87,8% от уточненного плана на 2022 год.

За 2022 год менее чем на 90%, освоены бюджетные ассигнования по 3-м разделам из 8-ми, в том числе:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 80,7%;

- «Образование» - 87,4%;

- «Национальная экономика» - 89,8%.

По остальным 5-ти разделам бюджетной классификации расходов, уровень освоенных бюджетных ассигнований к запланированным достигнут в интервале от 92,4% до 100%.

**4.** Доля понесенных расходов в рамках программ в расходной части городского бюджета составила 95,7%. Исполнение составило 1 187 882 178,67 руб. или 87,4% при уточненном годовом плане 1 359 015 438,48 руб.

В структуре программной части расходов городского бюджета наибольший удельный вес по фактически понесенным расходам в 2022 году занимают расходы по 2-м муниципальным программам:

- 51,0% или 605 670 932,18 руб. по программе «Повышение уровня жизнеобеспечения и безопасности населения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- 30,7% или 364 782 297,76 руб. по программе «Совершенствование и развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Расходы по оставшимся 6-ти муниципальным программам в целом составляют 18,3% от общего объема расходов программной части.

Анализ расходов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ в отчетный период показал, что средний процент их исполнения составил 87,4%.

Так, уровень финансирования муниципальных программ (уровень освоенных бюджетных ассигнований к запланированным) достигнут:

- на 100% по одной программе – «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- в интервале от 90% до 100% по 5-ти программам, в том числе уровень финансирования достигнут:

на 98,4% по программе «Совершенствование и развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и программе «Поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

на 96,8% по программе «Формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

на 96,7% по программе «Развитие предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

на 95,1% по программе «Повышение качества водоснабжения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- наиболее низкий процент исполнения (ниже 90%) отмечен по 2-м программам, в том числе уровень финансирования достигнут:

на 89,7% по программе «Повышение эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

на 79,4% по программе «Повышение уровня жизнеобеспечения и безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Кроме того отмечаем, что в отчетный период реализация поступивших из окружного бюджета прочих межбюджетных трансфертов, направленных на поощрение муниципальных управленческих команд в сумме 500 000,00 руб., осуществлена в рамках подпрограммы 1 «Осуществление деятельности Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в рамках собственных и переданных государственных полномочий» муниципальной программы «Совершенствование и развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 31.08.2018 № 588, что не соответствует требованиям статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2008 № 35-оз «О гарантиях лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления в Ненецком автономном округе» (далее – Закон НАО № 35-оз) и статьи 16 Положения о статусе лиц, замещающих выборные должности местного самоуправления МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 06.03.2007 № 125-р (далее – Положение № 125-р). На основании изложенного предлагаем формирование расходов городского бюджета на осуществление поощрительной выплаты (награждение премией), в том случае, если эта выплата производится выборным должностным лицам, осуществлять в соответствии с положениями статьи 7 закона НАО № 35-оз, статьи 16 Положения № 125-р.

**5.** В соответствии с Решением о бюджете на 2022 год в рамках муниципальных программ осуществлялась реализация 4-х региональных проектов Ненецкого автономного округа, с планируемым объемом финансирования 194 916 914,90 руб.

В отчетный период бюджетные ассигнования освоены на 86,6% (или в сумме 168 742 403,82 руб.), в том числе:

- по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта Ненецкого автономного округа «Региональная и местная дорожная сеть» бюджетные ассигнования освоены в сумме 124 036 070,66 руб. или 83,6%, при уточненном плане 148 380 300,00 руб.;

- по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта Ненецкого автономного округа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования освоены в сумме 22 579 018,26 руб. или на 925%, при уточненном плане 24 409 300,00 руб.;

- по мероприятию, реализуемому в рамках регионального проекта Ненецкого автономного округа «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» бюджетные ассигнования освоены в полном объеме на сумму 9 999 014,90 руб.

- по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта Ненецкого автономного округа «Формирование комфортной городской среды» бюджетные ассигнования освоены в полном объеме на сумму 12 128 300,00 руб.

**6.** Бюджетная отчетность ГАБС представлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 № 191н. Годовая бюджетная отчетность сформирована в полном объеме и представлена на бумажном носителе своевременно.

**7.** В ходе выборочной проверки достоверности бюджетной отчётности:

- факты предоставления недостоверных показателей годовой бюджетной отчетности не установлены;

- факты, способные негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, не установлены;

- факты недостоверности отчетности не установлены.

Проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2022 год» не содержит положений, вступающих в противоречие с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Совета «Городской округ «Город Нарьян-Мар», регулирующими вопросы осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Исходя из изложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» полагает, что рассматриваемый проект может быть принят Советом городского округа «Город Нарьян-Мар» в представленной редакции.

Председатель И.Е. Газимзянова